



El Reto de la Pobreza: La experiencia en Costa Rica

Agosto, 2001

*Dra. Astrid Fischel
Primera Vicepresidenta
Costa Rica*

AGENDA SOCIAL

- Persistencia y estancamiento de la pobreza.
- Retos que plantea la cotidianidad
- Aceleradas transformaciones obligan a cambios sustantivos en la forma de gobernar.
- Impostergable necesidad de gobernar con y para las personas.
- Nexos y prácticas solidarias, que den cohesión al tejido social y favorezcan la convivencia democrática.

EL RETO DE LA POBREZA

- La pobreza no es sólo la carencia de recursos económicos para satisfacer necesidades básicas.
- Desde una perspectiva integral, involucra:
 - Tomar en cuenta la población vulnerable en decisiones que directamente le afectan;
 - Promover la autoestima individual y colectiva;
 - Desarrollar capacidades y destrezas para una efectiva organización.
 - Hacer valer la voz y voto de las comunidades.



PARADIGMAS

- A. Descentralización
- B. Desarrollo Participativo
- C. Personas como sujetos del Desarrollo
- D. Gobernabilidad
- E. Control Ciudadano
- F. Perspectivas de Género
- G. Respeto a las Diferencias
- H. Construcción de Capital Social



Triángulo de
Solidaridad

A. DESCENTRALIZACIÓN

- Generar capacidades locales técnicas y económicas.
- Fortalecer a la Municipalidad como ente integrador de esfuerzos
- Promover el uso óptimo de las asignaciones presupuestarias.
- Velar por la transparencia de la ejecución física y financiera de obras

B. DESARROLLO PARTICIPATIVO

- Paso de ciudadanos de **receptores pasivos** de la ayuda estatal, a **protagonistas activos** de su propio desarrollo.
- Estrategias que permitan articular lineamientos de política nacional y sectorial con las características y prioridades locales.
- Lograr satisfacer las necesidades más urgentes y desarrollar sentido de pertenencia responsable sobre obras y servicios.



Triángulo de
Solidaridad

C. PERSONAS COMO SUJETOS DEL DESARROLLO

- Incentivar procesos de formación cultural que promuevan el cambio de actitudes.
- Promover a los grupos más necesitados fomentando la autoestima y la generación de ingresos.
- Motivar la creatividad y los sentimientos de solidaridad.



D. GOBERNABILIDAD

- Acortar las brechas entre las expectativas de la población y las posibilidades reales de satisfacer las necesidades.
- Fiscalizar los recursos invertidos por parte de las comunidades.
- Propiciar la transparencia en la gestión pública
- Recuperar la confianza hacia las instituciones públicas
- Mejorar la capacidad de respuesta de los gobiernos locales y las instituciones de gobierno.

E. CONTROL CIUDADANO

- Movilizar limitados recursos disponibles de manera productiva, equitativa y sostenible.
- Optimizar y dar transparencia al uso de los recursos del Estado, estableciendo prioridades y fiscalización ciudadana
- Control y rendición de cuentas de base local
- Reducir los costos al compartirlos y no haber intermediarios, ni desviaciones.

F. PERSPECTIVA DE GÉNERO

- Evitar toda discriminación fundada en diferencias no biológicas entre hombres y mujeres.
- Propiciar una mayor participación política de las mujeres
- Reconocer efectos multiplicadores en capacitación y promoción de la mujer.

G. RESPETO A LAS DIFERENCIAS

- Promover y valorar de la diversidad y riqueza étnica y cultural.
- Reconocer y potenciar las capacidades de personas con discapacidad.
- Fomentar la valoración y solidaridad entre los grupos etarios.

H. CONSTRUCCIÓN DE CAPITAL SOCIAL

- Incorporación de población que tradicionalmente no ha sido tomada en cuenta a través de capacitación y acción solidaria.
- Articulación de voluntades, esfuerzos y recursos de actores clave de la sociedad.
- Reconfiguración de liderazgo a nivel local (incorporación de mujeres y jóvenes).
- Promover la autoestima y la valoración del bagaje cultural

Costa Rica: Hitos Históricos

- 1971 Creación del Instituto Mixto de Ayuda Social.
- 1973 Universalización del Seguro Social
- 1974 Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares: FODESAF
 - Financiamiento: 5% Planilla Laboral
20% del Impuesto de Ventas.

Administración Rodríguez Echeverría 1998-2002

Revisión de los objetivos e instrumentos de FODESAF

- Identificar duplicidades y fomentar la especialización institucional.
- Medir impacto de los programas sociales.
- Sistema de Información de la Población
Objetivo: Registro de la población usuaria y potencialmente beneficiaria de los programas y proyectos sociales.



**Triángulo de
Solidaridad**

Administración Rodríguez Echeverría 1998-2002

Triángulo de Solidaridad

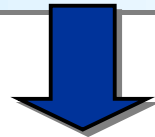
- Efectiva participación ciudadana en la toma de decisiones.
- Fortalecimiento del Régimen Municipal
- Uso óptimo de recursos limitados.
- Estrictos controles en la administración e inversión de fondos públicos
- Promoción de cambio cultural por medio de intensiva capacitación comunitaria.



Triángulo de Solidaridad

Principios Filosóficos y Conceptuales

Construir una sociedad de oportunidades



Mejorar la **calidad de vida** a través del **desarrollo humano sostenible** basado en la **participación ciudadana** como un acto de fe en la **capacidad creadora** y en la **libertad responsable** de cada persona.



Triángulo de
Solidaridad

Triángulo de Solidaridad

Surge a partir de la
convergencia de dos
procesos



Proceso de
participación y
consulta



Fortalecimiento
del Régimen
Municipal

ENSEÑANZAS:

- Capacidad de las personas de trabajar en favor de su propio desarrollo.
- Necesidad de abrir opciones para la participación ciudadana.
- Imperativo: transformar el Estado centralista, paternalista, anquilosado y vertical.

Fundamentos del Triángulo

- **Democratización:** creencia en la voluntad y capacidad de todas las personas y comunidades para trabajar en procura de su propio desarrollo.
- **Descentralización:** hacer efectivos los procesos de fortalecimiento de los gobiernos locales.
- **Modernización:** optimizar y dar transparencia al uso de los recursos del Estado, estableciendo prioridades y fiscalización ciudadana.



TRIÁNGULO DE SOLIDARIDAD

RENTABILIDAD ECONOMICA Y SOCIAL

- Disminución de hasta dos tercios del valor de obras y servicios.
- Mayor cobertura e impacto con el mismo presupuesto de inversión pública.
- Reducción de tiempos en trámites y proceso de construcción.
- Creación de oportunidades de empleo a nivel local
- Sostenibilidad de la inversión:
 - Sentido de pertenencia
 - Satisfacción de necesidades sentidas
 - Valoración y protección de la inversión



**Triángulo de
Solidaridad**



Presencia y Resultados del Triángulo de Solidaridad

1998-2001

Estrategia de Cobertura 1998-2001

INDICE DE DESARROLLO SOCIAL, 1999

I Decil



II Decil



III Decil



IV Decil



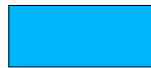
V Decil



VI Decil



VII Decil



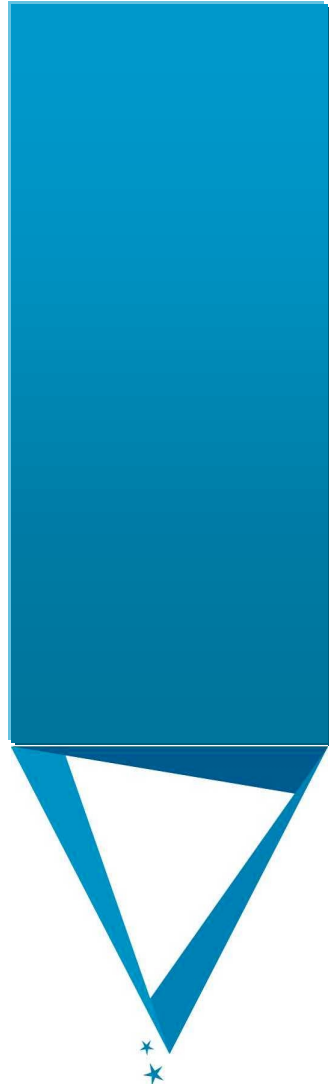
VIII Decil



IX Decil



X Decil



Cobertura casi total en todos los Municipios

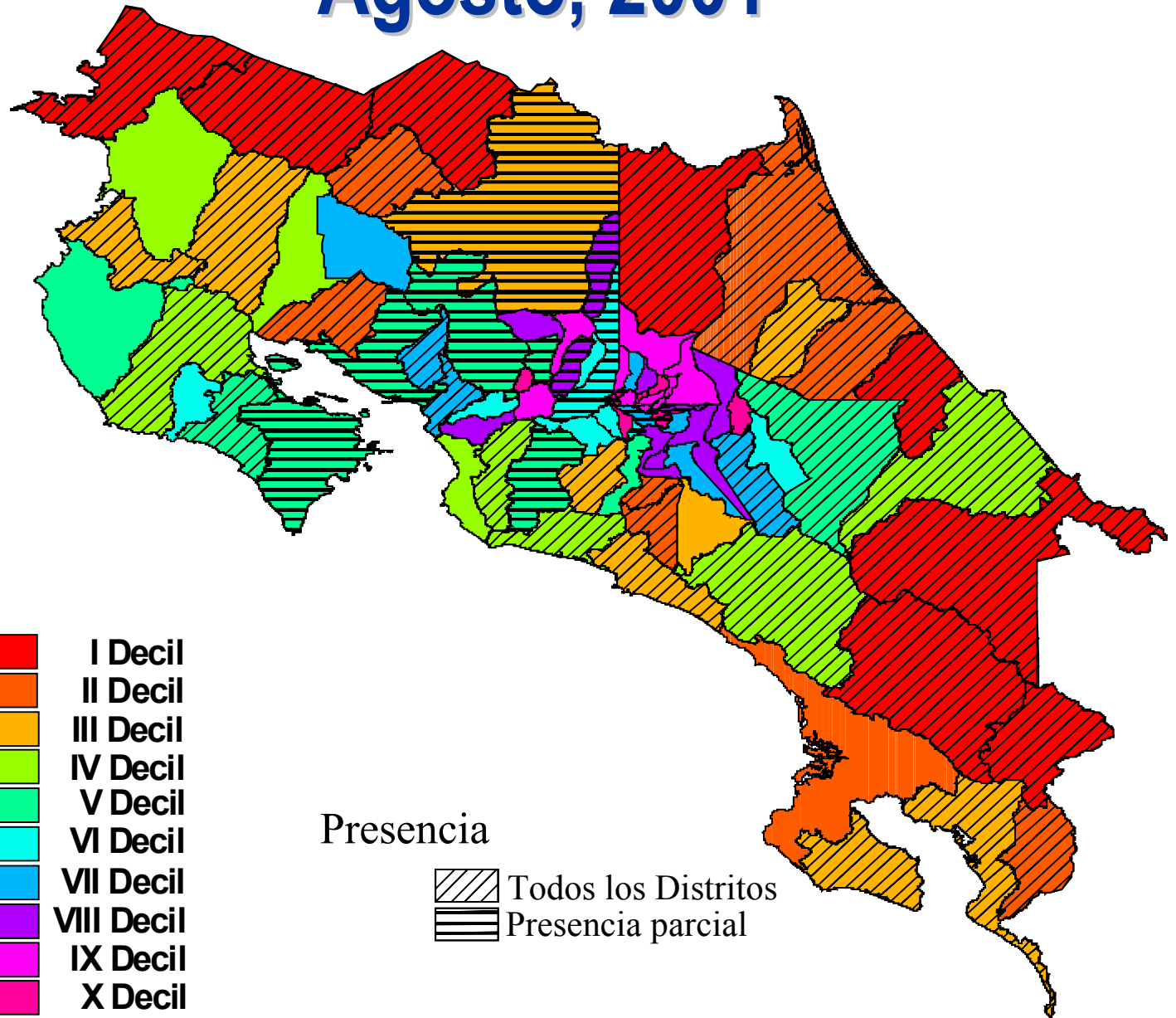
ABORDAJE URBANO

Al interior de cada Municipio se seleccionan las comunidades con los índices más bajos de desarrollo.



Triángulo de
Solidaridad

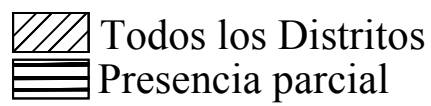
Cobertura de acuerdo con IDS. Agosto, 2001



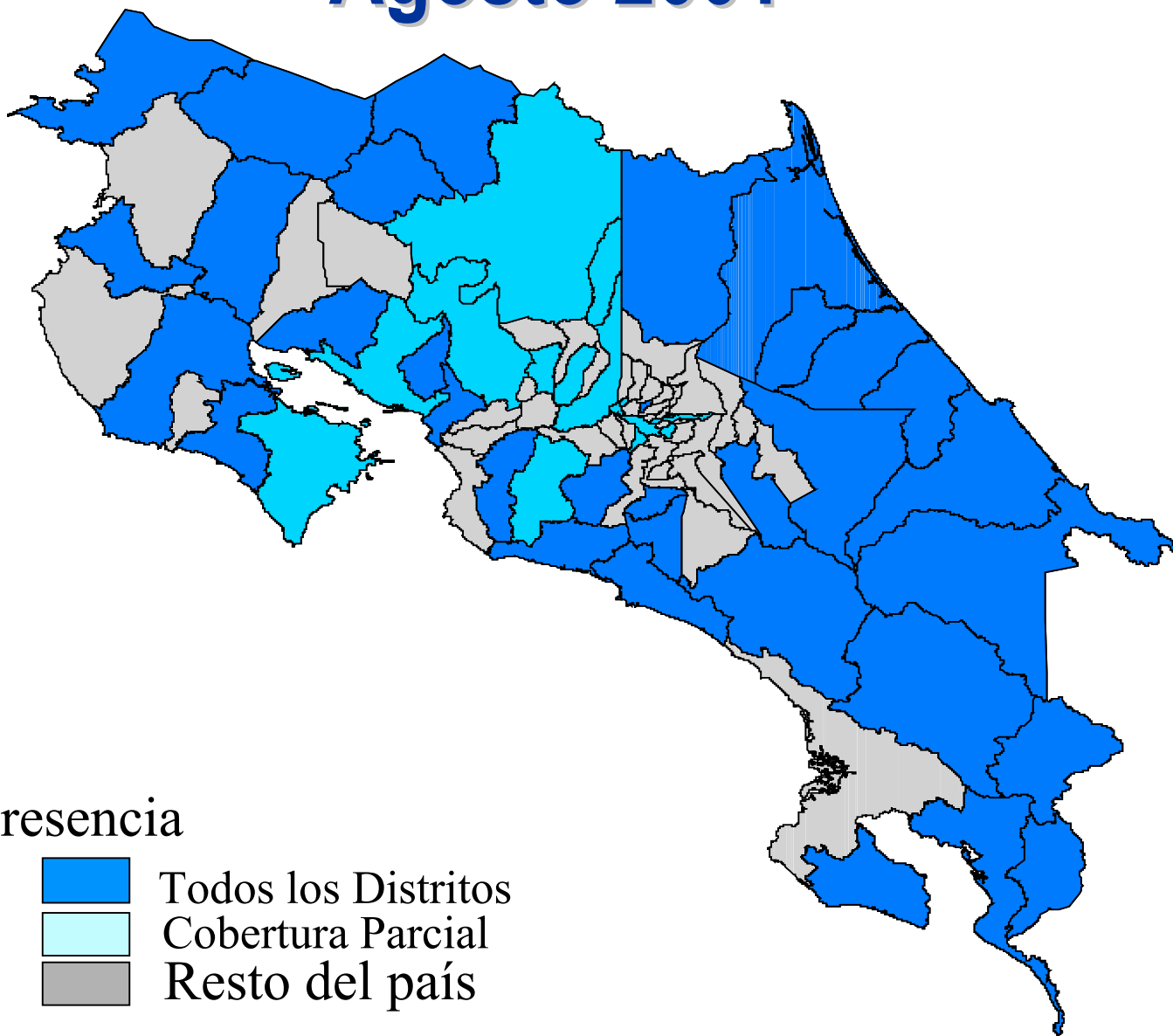
I.D.S.



Presencia



Presencia del Triángulo de Solidaridad Agosto 2001



Acciones y Obras Terminadas

(Más de 700 obras terminadas)

- **Educación**

- Escuelas
- Centros de Informática
- Casas del Maestro
- Mobiliario
- Comedores escolares.

- **Infraestructura**

- Caminos vecinales
- Puentes pequeños.
- Electrificación y telefonía

- **Vivienda**

- Titulación de lotes
- Bonos de Vivienda.

- **Generación de Ingresos**

- Capacitación y crédito
 - Pianguas
 - Abono Orgánico
 - Tilapias
 - Avicultura
 - Ebanistería

- **Salud**

- Centros de Atención Primaria en Salud
- Acueductos
- Centros de Nutrición
- Proyectos de carácter ambiental
- Prevención(embarazo precoz; drogas).

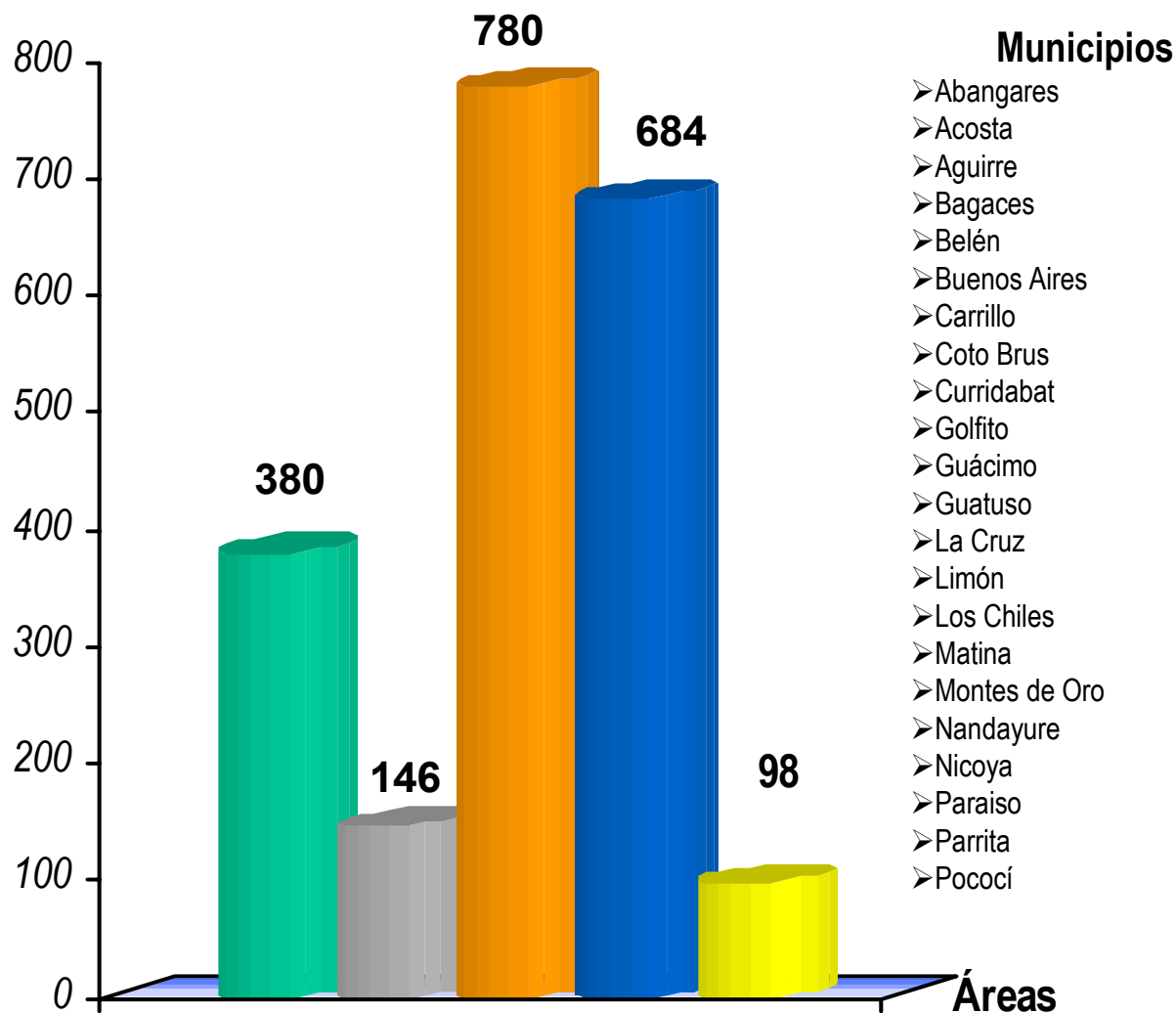


**Triángulo de
Solidaridad**

Distribución de proyectos en curso

2088 Proyectos (Julio, 2001)

Firmas de Cartas de Compromisos



Municipios

- Abangares
- Acosta
- Aguirre
- Bagaces
- Belén
- Buenos Aires
- Carrillo
- Coto Brus
- Curridabat
- Golfito
- Guácimo
- Guatuso
- La Cruz
- Limón
- Los Chiles
- Matina
- Montes de Oro
- Nandayure
- Nicoya
- Paraiso
- Parrita
- Pococí
- San Pablo de Heredia
- Sarapiquí
- Siquirres
- Talamanca
- Tarrazú
- Turrialba
- Upala

Distritos

- San Felipe, Alajuelita
- Distrito Central, Naranjo
- Puntarenas Centro, Chacarita, Barranca, Isla de Chira, Isla de Caballo - Isla Venado. Chomes & Manzanillo (Puntarenas)
- Comunidad: Rincón Grande de Pavas, San José
- Comunidades, Santa Rita, Montecillos, Alajuela
- Río Cuarto, Grecia



Triángulo de Solidaridad

Salud Ingresos Educación Infraestructura Vivienda

PARTICIPACION DE LOS GRUPOS MAS NECESITADOS

- 33% de los representantes comunales electos trabajan en el sector agropecuario.
- 33% son mujeres.
- 25% perciben ingresos inferiores al salario mínimo.
- 19% no percibe ingresos por ser amas de casa o estudiantes.
- 14% son amas de casa.
- 9% poseen escolaridad primaria incompleta.



FORTALECIMIENTO DEL TEJIDO SOCIAL

- Erradicación del carácter estigmatizador y paternalista hacia los grupos más pobres.
- Respeto a la persona, a su dignidad.
- Actitud de cooperación, buena vecindad, amistad. Desarrollo de confianza entre los distintos actores sociales.

FISCALIZACION CIUDADANA

Carta de Compromisos
Evaluación proyecto por proyecto



Participan

Fiscales Ciudadanos

Miembros de las Comisiones de Desarrollo Distrital

Representantes de la Municipalidad

Representantes de las Instituciones Gubernamentales

* Toda persona que tenga interés en participar o de colaborar en el proceso.

Acceso a Correo Electrónico de Fiscales Ciudadanos



**Triángulo de
Solidaridad**

CONSTRUCCIÓN DE UNA CIUDADANÍA ACTIVA

- Espacios para el diálogo y la concertación social.
- Mayor participación en los procesos de toma de decisión.
- Aumento de la autoestima individual y colectiva.
- Sentimiento de pertenencia hacia obras y servicios.
- Freno a la corrupción
 - Fiscales Ciudadanos (control ciudadano)
 - Rendición de cuentas
- Cultura Solidaria.
- Fortalecimiento de la Gobernabilidad.
- Mayor impacto de la inversión social.



**Triángulo de
Solidaridad**



Triángulo de Solidaridad

Participación ciudadana como un acto de fe en la capacidad creadora y en la libertad responsable de cada persona.

